

Trilha de CPSI

Esta trilha apresenta as etapas que levam ao Contrato Público para Solução Inovadora (CPSI). Além de orientações baseadas na Lei Complementar nº 182/2021, a trilha faz referência a boas práticas e traz materiais de apoio voltados para esse instrumento de contratação.

ETAPAS

1

NOME

Definir a demanda

DESCRIÇÃO

Trata-se da descrição do desafio/problema a ser resolvido e dos resultados esperados pela administração pública, incluídos os desafios tecnológicos a serem superados e especificações funcionais ou baseadas em desempenho, a exemplo de requisitos mínimos de desempenho, funcionalidades e eventuais características desejáveis do produto resultante, que devem constar do Termo de Referência.

Caso exista solução técnica previamente mapeada, é possível descrevê-la (art. 13, § 1º, da Lei Complementar nº 182/2021). Vale ressaltar que, no CPSI, a administração deve fundamentalmente descrever o problema a ser resolvido, a necessidade ou a demanda pública e o resultado pretendido, permitindo que os fornecedores tenham flexibilidade para propor soluções e formas de realização do objeto.

Nesta etapa, o gestor deve também definir os critérios de julgamento das propostas do CPSI (art. 13, § 4º, da Lei Complementar nº 182/2021). Vale lembrar que o preço só pode ser utilizado como critério de julgamento para avaliação da viabilidade econômica da proposta frente aos recursos financeiros disponíveis na organização para a celebração dos contratos e quando da comparação de custo e benefícios de propostas de opções funcionalmente equivalentes (art. 13, § 5º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Objetivos

- Descrição do problema e dos resultados esperados
- Definição da comissão especial para julgamento
- Elaboração do edital da licitação
- Definição de critérios de julgamento das propostas

2

NOME

Publicar edital (CPSI)

DESCRIÇÃO

Consiste na elaboração e divulgação do edital da licitação no sítio eletrônico oficial centralizado ou mantido pelo ente público licitante e no diário oficial do ente federativo (art. 13, § 2º, da Lei Complementar nº 182/2021). A minuta do contrato de CPSI, com aspectos gerais deve ser disponibilizada como anexo do edital, contudo, é necessário deixar claro que poderá ser alterada após o julgamento das propostas e a negociação das condições econômicas.

Objetivos

- Divulgar a licitação de forma clara e objetiva, alcançando principalmente o mercado de Startups

Ferramentas sugeridas

[Guia de publicação online do gestor de Compra Pública para Inovação. Orientação InovaCPIN nº 4.](#)

Fonte: MITCHELL, L.H.R.G.

Exemplos

[Edital de CPSI Petrobrás - Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).

[Edital de Licitação do 1º Ciclo de Inovação Aberta - Empresa Municipal de Informática \(EMPREL\)](#)**Fonte:** EMPREL; EITA RECIFE[Critério de Julgamento em CPSI \(Adendo B\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)[Modelo de Demonstrativo de Formação de Preços - DFP \(Adendo E\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).[Declaração Unificada \(Adendo F\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).[Declaração de Confidencialidade \(Adendo H\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).[Formulário de Inscrição \(Adendo I\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).[Modelo de Plano de Trabalho para CPSI \(Adendo J\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).[Cronograma físico-financeiro - Anexo 1 ao Adendo J \(Plano de Trabalho\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)**Fonte:** PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).**3**

NOME

Julgar propostas**DESCRIÇÃO**

Nesta etapa ocorre a avaliação e o julgamento das propostas por comissão especial integrada por, no mínimo, três pessoas de reputação ilibada e conhecimento sobre o objeto da licitação, sendo ao menos um(a) servidor(a) público(a) do órgão contratante e um(a) professor(a) de instituição pública superior de ensino na área relacionada ao tema da contratação (art. 13, §§ 3º a 5º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Vale lembrar que a licitação poderá selecionar mais de uma proposta para a celebração do contrato de CPSI, conforme quantidade previamente estipulada no edital (art. 13, § 6º, da Lei Complementar nº

182/2021)

Objetivos

- Análise das propostas
- Julgamento das propostas

Ferramentas sugeridas

[Template de Avaliação de Propostas](#)**Fonte:** CPIN**4**

NOME

Analisar documentação de habilitação

DESCRIÇÃO

Após o julgamento das propostas, segue-se à etapa de realização da análise dos documentos que comprovam o atendimento aos requisitos de habilitação estabelecidos no edital (art. 13, §§ 7º e 8º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Objetivos

- Análise dos documentos de habilitação
- Diligência dos documentos
- Verificação de atendimento dos requisitos

5

NOME

Realizar negociação

DESCRIÇÃO

Avaliação das condições econômicas das propostas selecionadas, visando identificar oportunidades de negociação de condições mais vantajosas para Administração e/ou dos critérios de remuneração que serão adotados (art. 13, §§ 9º e 10º, da Lei Complementar nº 182/2021).

Se ao final do julgamento e da negociação, o preço for superior à estimativa da contratação, a administração pode aceitar o preço ofertado, desde que a solução seja superior também em inovação, mediante justificativa expressa de redução do prazo de execução ou de facilidade de manutenção ou operação, limitado ao valor máximo que o contratante se propõe a pagar.

Objetivos

- Análise e validação das condições econômicas
- Homologação da licitação
- Negociação de condições mais vantajosas para o contratante

Ferramentas sugeridas

[Contrato público para solução inovadora \(CPSI\): critérios de remuneração. Orientação InovaCPIN nº 3.](#)

Fonte: BARBOSA, C.M.M.

6

NOME

Celebrar CPSI

DESCRIÇÃO

Trata-se da celebração de contrato de testes da solução inovadora (art. 13, § 6º, e art. 14, da Lei Complementar nº 182/2021). Esse contrato vai orientar os testes, entregas intermediárias e eventuais necessidades de desenvolvimento da solução. Entre outras cláusulas, o contrato deve ter:

- Metas finais e intermediárias a serem alcançadas;
- Forma e periodicidade da entrega de relatórios de andamento e do relatório final;

- Matriz de riscos (incluindo riscos referentes a caso fortuito, força maior, risco tecnológico, fato do príncipe e álea econômica extraordinária);
- Forma e periodicidade de medição e pagamento;
- Definição da titularidade dos direitos de propriedade;
- Participação das partes nos resultados obtidos a partir da exploração de tecnologia da qual são titulares.

Objetivos

- Revisão da Minuta de Contrato
- Assinatura do contrato

Ferramentas sugeridas

[Manual de Gestão de Riscos do TCU: Um Passo para a Eficiência](#)

Fonte: TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU)

[Como Criar Objetivos SMART](#)

Fonte: CPIN

Exemplos

[Contrato AJU nº 17/2022 - Empresa Municipal de Informática \(EMPREL\)](#)

Fonte: EMPREL

[Contrato AJU nº 13/2022 - Empresa Municipal de Informática \(EMPREL\)](#)

Fonte: Empresa Municipal de Informática (EMPREL)

[Minuta de Contrato Público para Solução Inovadora \(Adendo C\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)

[Modelo de Planilha de Preços Unitários - Anexo 2 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).

[Modelo de Declaração Periódica \(Conformidade\) - Anexo 3 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS).

[Matriz de Riscos - Anexo 4 ao Adendo C \(minuta de contrato de CPSI\) - Petrobrás: Licitação nº 7003943216](#)

Fonte: PETRÓLEO BRASILEIRO S.A. (PETROBRAS)

7

NOME

Gerir contrato CPSI

DESCRIÇÃO

Além disso, nesta etapa são realizados os pagamentos devidos. Vale ressaltar que nas contratações de CPSI o pagamento pode ser realizado de forma antecipada para viabilizar a fase inicial dos testes, desde que previsto em edital e mediante justificativa expressa.

Considerando a existência de risco tecnológico, os pagamentos devem ser realizados proporcionalmente aos trabalhos executados, de acordo com o cronograma físico-financeiro aprovado.

Se a execução do contrato for dividida em etapas, o pagamento relativo a cada etapa poderá adotar critérios distintos de remuneração, conforme definido no contrato.

Vale destacar, ainda, que o CPSI exige um acompanhamento mais próximo, em intervalos curtos e com constante avaliação dos resultados. Aqui, a necessidade de registrar cuidadosamente as decisões e suas respectivas justificativas é fundamental para assegurar uma adequada gestão do conhecimento e permitir o controle social e formal da contratação.

Objetivos

- Acompanhamento da execução contratual
- Avaliação dos resultados em etapas intermediárias
- Avaliação dos relatórios de andamentos

- Realização de pagamentos

Questões relevantes

- Os testes foram satisfatórios frente aos requisitos de demanda descritos no edital?
- Todas as condições iniciais relevantes, inclusive tecnológicas e financeiras, se mantiveram até este momento?

Ferramentas sugeridas

[Guia de Alternativas Jurídicas e de Boas Práticas para Contratações de Inovação no Brasil](#)

Fonte: FASSIO, R. C.; RADAELLI, V.; AZEVEDO, E.; DIAS, K.

8

NOME

Encerrar CPSI

DESCRIÇÃO

Se, ao longo da condução dos testes, for constatada a inviabilidade técnica ou econômica da solução proposta, o órgão público deve rescindir o contrato. Antes de chegar a esse ponto, contudo, é possível eventual correção da rota tecnológica para viabilizar a solução.

Caso seja necessário encerrar o contrato, uma boa prática é o registro da experiência e do aprendizado, com vistas a aprimorar contratações futuras. Além disso, eventuais entregas parciais ao longo do processo podem ser aproveitadas pelo contratante.

Objetivos

- Pagamentos das atividades
- Encerramento do contrato
- Gestão do conhecimento

Ferramentas sugeridas

[Registro de Experiência](#)

Fonte: CPIN

9

NOME

Decidir sobre contrato de fornecimento

DESCRIÇÃO

Avaliar a oportunidade e conveniência de celebrar contrato de fornecimento da solução desenvolvida, sem nova licitação, nos casos em que as metas estabelecidas no CPSI forem alcançadas.

Observando que:

- a vigência do contrato de fornecimento será limitada a 24 (vinte e quatro) meses, prorrogável por mais um período de até mais 24 (vinte e quatro) meses;
- os contratos de fornecimento serão limitados a R\$ 8.000.000,00 (oito milhões de reais), incluídas as eventuais prorrogações.

Quando o contrato de CPSI for firmado com mais de uma empresa, o contrato de fornecimento será firmado, mediante justificativa, com aquela cujo produto, processo ou solução atenda melhor às demandas públicas em termos de relação custo-benefício em qualidade e preço.

Objetivos

- Avaliação e definição quanto à celebração de contrato de fornecimento

Ferramentas sugeridas

Manual de Gestão de Riscos do TCU: Um Passo para a Eficiência**Fonte:** TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU)**10**

NOME

Celebrar contrato de fornecimento (CPSI)**DESCRIÇÃO**

Contratação direta, sem licitação, para o fornecimento do produto, do processo ou da solução resultante do CPSI ou, se for o caso, para integração da solução à infraestrutura tecnológica ou ao processo de trabalho da administração pública (art. 15 da Lei Complementar nº 182/2021).

Havendo mais de uma contratada para o desenvolvimento da solução por meio de CPSI, o contrato de fornecimento será firmado com aquela cujo produto, processo ou solução atenda melhor às demandas públicas em termos de relação custo-benefício em qualidade e preço.

Objetivos

- Elaboração do contrato de fornecimento
- Assinatura do contrato

11

NOME

Gerir contrato de fornecimento**DESCRIÇÃO**

Monitorar e acompanhar a execução do contrato de fornecimento quanto ao cumprimento das cláusulas contratuais, inclusive, a realização de medições e pagamentos mediante as entregas previstas.

Objetivos

- Acompanhamento da execução contratual
- Realização de pagamentos